

# **La dimensión fiscal de la política energética**

**Nicolás Gadano**

## ***La dimensión fiscal de la política energética***

**Dos decisiones de política energética con fuerte impacto fiscal:**

- Precios de la energía a consumidores y empresas por debajo de los precios internacionales**
- Creciente peso del sector público de las inversiones del sector energético**

**Si bien ambas decisiones están interconectadas, no necesariamente deben ir de la mano una con otra.**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **La cuestión de los precios**

**-La dimensión del problema: los precios internacionales como referencia.**

**-Tanto en combustibles líquidos (naftas y gasoil), como en gas natural y electricidad, los precios locales han estado sistemáticamente por debajo de los precios medios de la región, y de las paridades de exportación / importación.**

**Una cuantificación realizada en el año 2007 para la transferencia total a los consumidores arrojó un valor de casi 10.000 millones de dólares (5% del PIB).**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **La cuestión de los precios**

**-El punto de partida: un sector altamente capitalizado (infraestructura, capacidad de producción, situación financiera de las empresas), con posición exportadora neta, aunque con reservas de hidrocarburos en baja.**

**-Precios bajos financiados mediante:**

- 1. transferencias intersectoriales**
- 2. subsidios fiscales**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **La cuestión de los precios**

Las **transferencias intersectoriales** son el resultado de:

- tarifas reguladas congeladas
- precios controlados (formal e informalmente)
- retenciones a la exportación
- otros mecanismos (ej. caso importación de gasoil)

**Las retenciones no afectan solo a las empresas, sino también a las provincias productoras.**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **La cuestión de los precios**

Los **subsidios fiscales** se han materializado mediante:

-subsidios explícitos / implícitos a consumidores (ej.gasoil transporte, ITC), productores, empresas públicas/mixtas (ENARSA, CAMMESA)

-prestamos a empresas públicas/ mixtas

**El agravamiento de las distorsiones y la descapitalización sectorial generan una necesidad creciente de subsidios fiscales si se pretende mantener los precios bajos.**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **El financiamiento público para las inversiones**

**-El sector público invirtiendo donde el sector privado no invierte (ej. Nucleoeléctrica, hidroelectricidad)**

**-El sector público invirtiendo donde el sector privado no invierte por la política de los últimos años (ej. centrales térmicas)**

**-El sector público avanzando en sectores en los que compite con el sector privado (ej Enarsa).**

# La dimensión fiscal de la política energética

## SUBSIDIOS EN EL PRESUPUESTO NACIONAL AÑO 2008

*En miles de pesos*

**Los subsidios a la energía en el presupuesto nacional**

	2007	2008
<b>Sector Energético</b>		
-Cammesa	4428	8472
-Enarsa	680	2766
-Organismos provinciales	532	791
-Yacyreta	733	505
-Nucleoeléctrica	20	424
-YCF	281	276
-Empresas combustibles líquidos	64	242
-FF transporte eléctrico	1146	166
-Otros	446	2566
-Préstamos Cammesa y otros	962	78
-Productores de petróleo (transporte)	0	1922
<b>TOTAL</b>	<b>9292</b>	<b>18208</b>
<i>En porcentaje del PIB</i>		<b>1,8%</b>

**En el 2009 cae la ejecución de subsidios, como consecuencia de la caída en la actividad económica y la reducción de la brecha de precios.**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **El sector energético en el presupuesto 2010**

- Se prevé una reducción del 16% en los subsidios al sector energético sobre los valores del 2009.**
- Transferencias de capital de \$2.800 millones a NASA y de \$904 millones a ENARSA, y de \$240 millones a YCRT.**
- Mecanismo del artículo 17 (inversiones prioritarias tratadas como anticipo)**
- El Estado asume deudas, convierte préstamos en aportes, otorga avales (art. 16, 18, 19)**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **Perspectivas**

**-Para reducir los gastos corrientes asociados a la energía, es necesario incrementar los precios al consumidor (trampa para la oposición).**

**-La recuperación económica complica las perspectivas, por mayor consumo y mayores precios internacionales.**

**-Se trata de incrementos muy significativos (especialmente en gas y electricidad residencial), muy difíciles de manejar con un programa de incrementos graduales.**

# *La dimensión fiscal de la política energética*

## **Perspectivas**

**-Para reducir la brecha entre producción local y consumo es necesario invertir. Es necesario maximizar las posibilidades de inversión del sector privado, recomponiendo el marco legal y el clima inversor.**

**-El sesgo hacia los hidrocarburos (en particular gas) de la matriz energética obliga a incentivar la exploración y diversificar la matriz energética, iniciativas que requieren cuantiosos fondos públicos.**

**-Aun en un escenario optimista, la presión sobre el Fisco será significativa en los próximos años.**